



# AUTORIDAD SANITARIA EN CHILE FRENTE AL COVID-19: ANÁLISIS DE CONTENIDOS DE LA DOCUMENTACIÓN OFICIAL MINSAL

Godoy Rivas S.

Escuela de Salud Pública Universidad de Chile  
Tesis Magíster en Salud Pública

## Introducción

La pandemia de COVID-19 representó un desafío significativo para el sistema de salud en Chile. Siguiendo recomendaciones OMS, el Ministerio de Salud de Chile asumió un liderazgo en esta emergencia, implementando políticas sanitarias y acciones de salud pública estructurándose en ocho pilares estratégicos. La gobernanza de la pandemia fue asumida por el Ministerio de Salud y la Subsecretaría de Salud Pública, desempeñando funciones en el diseño de políticas, estrategias, planes y programas a ser implementadas desde el sistema de salud. Estas acciones de salud pública conformaron la respuesta institucional a la pandemia, impactando en las personas, la población, comunidades y territorios, ejerciendo las atribuciones legales correspondientes a la Autoridad Sanitaria.

En este contexto, surge la necesidad de describir el papel desempeñado por la Autoridad Sanitaria en Chile durante la respuesta del sistema de salud ante la pandemia. La investigación se planteó conocer cómo fueron las acciones de salud pública emprendidas por la Autoridad Sanitaria nacional frente a la situación de pandemia COVID-19 en Chile.

El objetivo propuesto fue describir el ejercicio de la Autoridad Sanitaria mediante las acciones de salud pública (políticas de salud, planes, estrategias) implementadas para enfrentar la situación de pandemia COVID-19 en Chile, en el período cronológico enero del año 2020, a julio del 2021.

## Materiales y Métodos

Esta investigación se posiciona desde el **paradigma cualitativo en Salud Pública**, buscando la comprensión de las acciones de la Autoridad Sanitaria nacional en respuesta a la pandemia COVID-19.

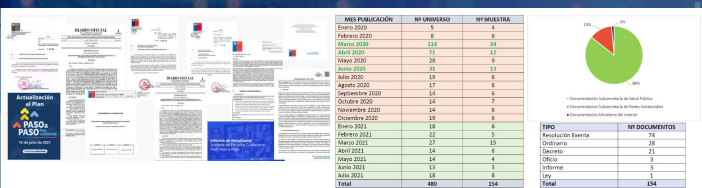
Se realizó un **estudio descriptivo**, aplicando **Análisis de Contenido** sobre documentación oficial del Ministerio de Salud entre enero 2020 a julio 2021. Este material fue recolectado desde el portal institucional MINSAL y desde la versión electrónica del Diario Oficial de Chile. Se realiza una recolección inicial, contabilizando 480 considerados como universo muestral; aplicando los criterios de selección se establece una **muestra teórica de 154 documentos**.

Utilizando el software **'AtlasTI'** se procede con el **análisis de contenido** sobre la documentación seleccionada, clasificando deductivamente en las 8 categorías y sus dimensiones de análisis, las que están sustentadas en las Orientaciones OMS de febrero 2020 (marco de referencia), procediendo a la selección de contenidos y citas textuales.

Con el avance de la investigación se estableció una nueva categoría emergente, no considerada en el marco de referencia, permitiendo clasificar y caracterizar otros contenidos textuales significativos para los objetivos de la investigación, conformando 9 categorías de análisis.

## Resultados

## Conclusión



CATEGORÍA	DIMENSIÓN	NI ESTE
Interacción - Multisector		170
Identificación de Recursos para Plan		124
Plan operativo propio		120
Actualización Epidemiológica		115
Episodios de gestión		15
Medición, seguimiento y evaluación de resultados		405
<b>Categoría sin categoría</b>		<b>405</b>
Mensajes y medios de comunicación		27
Comunicación del riesgo		27
Comunicación de riesgo		27
Comunicación por canales de información		27
<b>Categoría sin categoría</b>		<b>27</b>
Vigilancia epidemiológica		170
Protocolos y circuitos de aislamiento de casos y contactos		120
Definición de caso		62
Respuesta a crisis de casos		18
Transmisión de datos en gestión COVID-19		18
Episodios de Respuesta Rápida		405
<b>Categoría sin categoría</b>		<b>405</b>
Acción Sanitaria en Frontal de Estrada		70
Interventoría para evaluación y seguimiento		70
<b>Categoría sin categoría</b>		<b>70</b>
Laboratorio de Diagnóstico y Referencia Epidemiológica		11
Laboratorio de Diagnóstico y Referencia Epidemiológica		11
Laboratorio de Diagnóstico y Referencia Epidemiológica		11
<b>Categoría sin categoría</b>		<b>11</b>

Para cada uno de sus ocho pilares estratégicos se evidencia una implementación de las orientaciones OMS, adaptadas a la realidad institucional chilena.

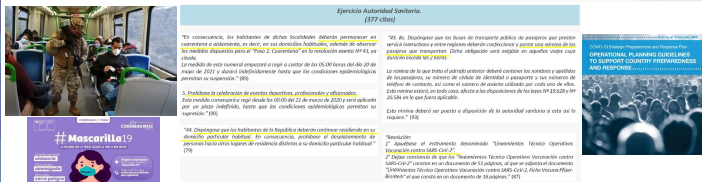
**El sistema de salud delegó en la Autoridad Sanitaria la función rectora y la operación de la función fiscalizadora**, lo cual se implementó mediante las políticas que requirieron el fortalecimiento institucional del sector salud, instruyendo acciones a SEREMI de Salud, Redes Asistenciales, Atención Primaria de Salud, otros sectores gubernamentales, sector privado de salud y de otros sectores.

En el proceso de análisis documental, se identificaron contenidos que no estaban considerados en el marco de referencia. Sin embargo, se evidenciaban citas donde su contenido era diferenciador, la orientación de una política sanitaria donde **se ejerce las atribuciones de la autoridad sanitaria sobre las personas**, sobre las libertades individuales y colectivas, sobre los cuerpos y las libertades de autodeterminación. Esta situación marca una profunda diferencia con las categorías emanadas del marco de referencia, donde se estructura la respuesta sanitaria a partir de las políticas sanitarias ejecutadas por un sistema de salud liderado por la Autoridad Sanitaria.

La Autoridad Sanitaria lideró la respuesta gubernamental y sectorial. Considerando la estructuración de las políticas, estrategias, planes y programas, según las recomendaciones OMS, éstas se realizaron en adaptación a la realidad social e institucional de Chile. **Existió una estructura normativa y de política sanitaria centrada en la acción institucional.**

El foco más importante de acción pública – sanitaria como parte de las políticas de respuesta a la pandemia, se constituyó en **las acciones de control de la población, las restricciones de las libertades individuales y colectivas.**

**El poder público se dispuso como complemento de las atribuciones de la Autoridad Sanitaria, direccionado sobre poblaciones, personas y sus cuerpos.**



## Referencias

World Health Organization. Infection Prevention and Control during Health Care when Novel Coronavirus (nCoV) Infection is Suspected. Interim guidance. [Internet]. Vol. 38. 2020. p. 71–86. Available from: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/332447/WHO-2019-nCoV-IPC-2020-1-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

World Health Organization. 2019 Novel Coronavirus (2019-nCoV): Strategic Preparedness and Response Plan [Internet]. Who. Geneva; 2020. p. 28. Available from: <https://www.who.int/publications/i/item/strategic-preparedness-and-response-plan-for-the-new-coronavirus>

World Health Organization (WHO). Operational planning guidelines to support country preparedness and response [Internet]. 2020. Available from: <https://www.who.int/docs/default-source/coronavirus/operational-planning-guidelines-to-support-country-preparedness-and-response.pdf?sfvrsn=1>

Aguilera Sanhueza X, Castillo Laborde C, Covarrubias Correa T, Delgado Becerra I, Fuentes Bravo R, Gómez Bradford M, et al. Estructura y funcionamiento del sistema de salud chileno [Internet]. 1st ed. González C, Castillo C, Matute I, editors. Santiago de Chile: Centro de Epidemiología y Políticas Públicas. Facultad de Medicina Clínica Alemana - Universidad del Desarrollo; 2019. 194 p. Available from: [https://medicina.udd.cl/centro-epidemiologia-politicas-salud/files/2019/12/ESTRUCTURA\\_Y\\_FUNCIONAMIENTO\\_DE\\_SALUD-2019.pdf](https://medicina.udd.cl/centro-epidemiologia-politicas-salud/files/2019/12/ESTRUCTURA_Y_FUNCIONAMIENTO_DE_SALUD-2019.pdf)

Prior L. Content Analysis. In: Leavy P, editor. The Oxford Handbook of Qualitative Research. New York: Oxford University Press; 2014. p. 359–79.

White MD, Marsh EE. Content Analysis: A Flexible Methodology. Libr Trends [Internet]. 2006;55(1):22–45. Available from: [http://muse.jhu.edu/content/crossref/journals/libr\\_trends/v055/i05\\_1white.htm](http://muse.jhu.edu/content/crossref/journals/libr_trends/v055/i05_1white.htm)

Vásquez Navarrete ML, Ferreira da Silva MR, Mogollón Pérez AS, Fernández de Samaniego MJ, Delgado Gallego ME. Introducción a las técnicas cualitativas de investigación aplicadas en salud [Internet]. Edición D. Vásquez ML, Ferreira da Silva MR, Mogollón A, Fernández de Samaniego MJ, Delgado ME, Vargas I, editors. Cali: Programa editorial del Valle; 2011. 31–52 p. Available from: [https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/handle/10893/18611/intro\\_a\\_las\\_tecnicas\\_c\\_pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/handle/10893/18611/intro_a_las_tecnicas_c_pdf?sequence=1&isAllowed=y)